

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
HUYỆN NINH PHƯỚC**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do- hạnh phúc**

Số: 420/BC- UBND

Ninh Phước, ngày 26 tháng 8 năm 2022

**BÁO CÁO  
TỔNG KẾT 10 NĂM THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 59/2012/NĐ- CP  
VỀ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

Thực hiện Kế hoạch số 3044/KH- UBND ngày 12/7/2022 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc Tổ chức tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật.

Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước báo cáo Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ- CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện với những nội dung sau:

**I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 59/2012/NĐ-CP**

- Hàng năm, Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng các Kế hoạch về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Ninh Phước; Kế hoạch Triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Ninh Phước; Kế hoạch về Thực hiện Đề án "tăng cường công tác phổ biến giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2012-2016" trên địa bàn huyện Ninh Phước; ... Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật của cơ quan, địa phương mình, trong đó lựa chọn lĩnh vực pháp luật trọng tâm cần theo dõi trong năm thuộc phạm vi ngành, lĩnh vực, cơ quan, địa phương mình phụ trách, đảm bảo phù hợp với lĩnh vực trọng tâm và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Đồng thời, tập trung theo dõi các lĩnh vực trọng tâm như: Theo dõi thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Theo dõi thi hành pháp luật trong thực hiện các thủ tục hành chính; Theo dõi tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường; Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn huyện....

- Công tác thông tin về pháp luật được các cơ quan, ngành, đoàn thể của huyện, UBND các xã, thị trấn triển khai thực hiện nghiêm túc thông qua các cuộc hội nghị, giao ban, tập huấn và đăng tải trên trang thông tin điện tử của huyện.

- Công tác hướng dẫn, đôn đốc công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đã được UBND huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo trong công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai.

- Công tác báo cáo, thống kê về theo dõi tình hình thi hành pháp luật được thực hiện kịp thời và theo đúng mẫu quy định.

## II. KẾT QUẢ QUẢN TRIỆT, PHỔ BIẾN, TẬP HUẤN NGHỊ ĐỊNH SỐ 59/2012/NĐ-CP:

### 1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật

#### 1.1. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho các cơ quan, đơn vị và địa phương được quan tâm thực hiện thường xuyên nhằm đảm bảo sự tuân thủ chấp hành pháp luật.

Tổ chức Hội nghị lấy ý kiến nhân dân đối với dự thảo **Bộ Luật dân sự** (sửa đổi) trên địa bàn huyện 36 buổi, có trên 1.678 lượt người tham gia, có 432 ý kiến. Trong đó: Cấp huyện 193 ý kiến; cấp xã 239 ý kiến, đồng thời UBND huyện cũng đã tổ chức lấy ý kiến nhân dân đối với dự thảo **Bộ Luật Hình sự** (sửa đổi) là 23 buổi, có trên 1.156 lượt người tham gia; các Hội nghị tập huấn và triển khai các văn bản liên quan về xử lý vi phạm hành chính cho gần 60 đại biểu là các chiến sĩ, cán bộ, công chức trực tiếp thực hiện công tác xử lý vi phạm hành chính từ huyện đến xã; Hướng dẫn thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Chỉ đạo Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật huyện hướng dẫn công tác xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực và xử phạt vi phạm hành chính liên quan liên quan đến các lĩnh vực. Ngoài ra, UBND huyện còn chỉ đạo phòng Tư pháp (cơ quan thường trực HĐPBGDPL huyện) hướng dẫn tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh huyện về công tác XLVPHC ở các ngành, lĩnh vực. Hằng năm, mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ cho lực lượng hòa giải viên của 66 tổ hòa giải với thành phần tham gia gần 121 hòa giải viên tham dự/ lớp; nội dung truyền đạt về Luật Hòa giải ở cơ sở, Luật khiếu nại năm 2011, Luật tố cáo năm 2018, và các văn bản hướng dẫn thi hành; Mở lớp tập huấn và triển khai thực hiện Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ, về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Chỉ thị số 17/CT-UBND ngày 07/07/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc tăng cường quản lý Nhà nước trong công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận cho 60 đại biểu tham dự.

Bên cạnh đó, Huyện thường xuyên chỉ đạo các phòng chuyên môn phối hợp với Trung tâm văn hóa thể thao và Truyền thanh huyện đưa các nội dung liên quan tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh huyện như: Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm năm 2007, Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009, Bộ luật Hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017), Luật Dược năm 2016, Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam năm 2019, Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) và các văn bản quy định chi tiết,

hướng dẫn thi hành; pháp luật xử lý vi phạm hành chính, pháp luật về bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng trong thương mại điện tử, bảo vệ môi trường, an toàn thực phẩm và chính sách, pháp luật mới của Chính phủ về hỗ trợ doanh nghiệp, an sinh xã hội, hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch COVID-19, Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Quốc phòng, Luật hộ tịch, Luật đất đai, Luật Phòng chống mua, bán người, Luật Giao thông đường bộ, đường sắt... nhằm nâng cao nhận thức và tự giác tuân thủ pháp luật của công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn huyện

- Việc cử cán bộ, công chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn do tỉnh tổ chức nhằm nâng cao nghiệp vụ nhất là công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật; Công tác xử lý vi phạm hành chính được quan tâm.

- Điều kiện vật chất, kinh phí cũng như nhân lực cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế.

## **1.2. Tình hình tuân thủ pháp luật**

### **1.2.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền**

- Việc thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền được chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật. Việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản chỉ đạo của ngành, cấp trên được thực hiện nghiêm túc. Trong 10 năm trên địa bàn huyện chưa xảy ra trường hợp nào bồi thường trách nhiệm của Nhà nước.

- Qua theo dõi thi hành pháp luật trong các lĩnh vực: giải quyết khiếu nại, tố cáo, công tác đấu tranh, phòng chống vi phạm pháp luật; công tác bồi thường nhà nước thực hiện đầy đủ, đúng quy định.

### **1.2.2. Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân**

Từ năm 2012 đến nay,

- Chủ tịch UBND huyện ban hành 327 quyết định (giao thông đường bộ, an ninh trật tự, đất đai, kế toán, y tế); Tổng số tiền xử phạt: 1.000.948.000 đ

Trong đó: Thu nộp ngân sách 874.687.000.000đ (lĩnh vực giao thông đường bộ, xây dựng, đất đai, an ninh trật tự, y tế), chưa chấp hành nộp với số tiền là 126.261000.000đ (lĩnh vực đất đai, an ninh trật tự).

- Thẩm quyền của Chủ tịch UBND xã, thị trấn đã ban hành 1.044 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, trên các lĩnh vực đất đai, xây dựng, ANQP, ANTT, phòng chống dịch và khoáng sản, với tổng số tiền xử phạt 929.755.000 đồng,

Trong đó: Thu nộp ngân sách: 882.805.000đ (trên các lĩnh vực đất đai, xây dựng, ANQP, ANTT, phòng chống dịch và khoáng sản); chưa chấp hành nộp với số tiền: 46.950.000đ;

## **2. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.**

Từ năm 2012 đến nay, công tác phổ biến quán triệt các luật và văn bản luật luôn được UBND huyện quan tâm, công tác tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh huyện, xã, thị trấn được triển khai thường xuyên, cụ thể: UBND huyện ban hành các Kế hoạch về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo từng năm; các Kế hoạch về Hoạt động của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật huyện; Kế hoạch về việc Phát động thi đua về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; kế hoạch về Thực hiện Đề án "Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao ý thức pháp luật cho thanh, thiếu niên"; Kế hoạch về Thực hiện Đề án "Tuyên truyền, phổ biến trong cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân về nội dung của công ước chống tra tấn và pháp luật Việt Nam về phòng, chống tra tấn" năm 2020; Kế hoạch triển khai quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình, thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã; trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân tại huyện Ninh Phước.

- Ngoài ra, UBND huyện còn ban hành văn bản hướng dẫn việc tổ chức tuyên truyền "Bài tuyên truyền về vệ sinh môi trường trên địa bàn huyện"; Hướng dẫn liên quan công tác hộ tịch, công tác chứng thực. HĐPBGDPL huyện ban hành văn bản chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, GDPL các hành vi vi phạm hành chính, mức xử phạt vi phạm hành chính về bảo vệ cây xanh, về giữ gìn vệ sinh chung; hướng dẫn tuyên truyền trực quan, hưởng ứng Ngày pháp luật nước CHXHCNVN (09/11) năm 2020 trên địa bàn huyện; Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật liên quan đến phòng, chống dịch Covid-19; Tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật liên quan đến vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ và pháo theo Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ năm 2017 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ.

## **3. Tình hình thi hành pháp luật theo ngành, lĩnh vực**

Qua theo dõi, công tác xây dựng và thẩm định văn bản QPPL trên địa bàn huyện luôn được các cấp, các ngành và địa phương quan tâm, chỉ đạo thực hiện. Việc triển khai thực hiện Luật Ban hành văn bản QPPL và các văn bản hướng dẫn thi hành đã trực tiếp góp phần đưa công tác xây dựng văn bản QPPL đã từng bước được nâng cao, kịp thời điều chỉnh các quan hệ xã hội trên các lĩnh vực của đời sống xã hội. Các văn bản được ban hành cơ bản đúng thẩm quyền, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với đặc điểm, tình hình thực tế của địa phương. Các văn bản QPPL cơ bản được ban hành kịp thời, đảm bảo chất lượng của văn bản, đáp ứng yêu cầu pháp triển kinh tế, xã hội và quản lý nhà nước ở địa phương.

Hàng năm, trên cơ sở rà soát, đánh giá tính khả thi của văn bản quy định chi tiết, các văn bản thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện ban hành đều đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật. Nội dung các văn bản cơ bản phù hợp với Hiến pháp và các văn bản của cơ quan Nhà nước cấp trên, đảm bảo tính công khai, minh bạch, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản QPPL.

Việc ban hành văn bản quy định chi tiết được HĐND, UBND huyện quan tâm thực hiện và thường xuyên rà soát các Luật, Nghị định mới để ban hành.

### **III. TÌNH HÌNH KIẾN TOÀN TỔ CHỨC BỘ MÁY, BIÊN CHẾ, BỐ TRÍ KINH PHÍ THỰC HIỆN CÔNG TÁC THEO DÕI THI HÀNH PHÁP LUẬT:**

Ủy ban nhân huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chủ động căn cứ vào tổ chức bộ máy biên chế của đơn vị mình bố trí công chức, cơ sở vật chất để thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật. Về kinh phí phục vụ cho công tác này chưa đảm bảo, chủ yếu là được phân bổ trong ngân sách chi thường xuyên của đơn vị nên cũng hạn chế trong việc chi riêng cho nhiệm vụ này.

### **IV. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế:**

- Công tác chỉ đạo, điều hành đối với công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa được cấp ủy, chính quyền cơ sở và các ban, ngành huyện quan tâm đúng mức.
- Qua theo dõi việc thi hành pháp luật trên lĩnh vực đất đai, trật tự xây dựng vẫn còn xảy ra tình trạng lấn, chiếm đất công, đất dành cho đường bộ, xây dựng nhà trên đất sản xuất hoặc sử dụng sai mục đích,... một số địa phương chưa giải quyết triệt để hoặc đã giải quyết nhưng chậm áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.
- Cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ này chủ yếu kiêm nhiệm nên việc theo dõi đôi lúc chưa chặt chẽ, việc tham gia các đoàn kiểm tra liên ngành của huyện đôi lúc chưa tham gia đầy đủ.

#### **2. Nguyên nhân:**

- Nhận thức một bộ phận người dân chưa cao, vì lợi ích cá nhân, gia đình mà cố tình vi phạm, nhất là hành vi lấn chiếm đất hoặc có hành vi cản trở cơ quan Nhà nước thực hiện quyền quản lý đất đai tại địa phương
- Công tác theo dõi thi hành pháp luật bao gồm nhiều lĩnh vực, phạm vi rộng chủ yếu do các cơ quan, đơn vị thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Do đó công tác phối hợp đôi lúc chưa được chặt chẽ.
- Một số cơ quan, đơn vị và địa phương chưa đánh giá đúng về vai trò của công tác PBGDPL trong quá trình thực thi pháp luật và thực hiện nhiệm vụ chính trị nên chưa có những biện pháp chỉ đạo quyết liệt, kịp thời trong việc triển khai công tác thi hành pháp luật của trên số lĩnh vực.

- Kinh phí bố trí cho công tác theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế nên chưa đẩy mạnh được công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương cũng như tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho cơ sở.

- Chưa có các quy định cụ thể, rõ ràng về công tác theo dõi thi hành pháp luật nên khó khăn cho việc chỉ đạo triển khai thực hiện.

### V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Thường xuyên mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ này.

- Quan tâm kinh phí và bố trí cán bộ, công chức phụ trách lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật ở địa phương.

Trên đây là Báo cáo Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi tình hình thi hành pháp luật của UBND huyện Ninh Phước.

#### Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp tỉnh;
- TT. Huyện ủy;
- TT.HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện;
- Lưu: VT, PTP (NT).



CHỦ TỊCH

Bạch Văn Nguyên